牧令書輯要

牧令書輯要卷四目錄

籌荒上

牧令書輯要卷四目錄終

牧令書輯要卷四

安肅徐　棟致初原編

豐順丁日昌雨生選評

籌荒上

養民之政有常有變時和歲豐其常也旱乾水溢其變也常而不計其變變而無以通其變又奚以養

倉儲

黄可潤

南方倉儲不能大有益以地熱溼難耐久人多而詐難出借惟在城賴以平糶然縣難買補其弊至於抑勒當戶賠累不勝其擾北方倉穀可十餘年不壞人樸直里

民戶保鄉地識認無不還者惟遇災則當緩耳北方貸利甚重每借一石加利三五斗社穀息止一斗歉則蠲之常平無息此其利民然當準出入防捏冒使有實惠無極前任張君維成辦理此事甚好不用地方盤檢自置一布蓬日坐倉門每次捐制錢二十千倉書斗級各半以為飯食盤直屬多行斗錢每斗二三文不等君痛除之犯者重處收入亦然出入準其平不許高下其手每年皆出至六七千之額計勞頓近兩月君樂為之而親自散發絕無捏冒故無不歸倉者出借時米價為之平君治極此為最善政余踵而行之不敢易亦不能易也大城出借除被災緩徵外鮮有不還者其舊欠積至

數千者查係從前截發消米運丁澆水米中米潮不可久官應繳變賠累立召民借急不暇擇以借多者為喜借者皆劣生破落戶衙役鄉保地棍自其借之時已懷不還之念矣此各邑皆然不獨大城歷經嚴比實無可還不如因而廓清之是亦卹民之一事也

平糶

平糶是一美政省徵收官民費力一也出入不得高下二也無拖欠追呼吞蝕三也惟難在買補夫買補何難將所糶之價存閣相時購買如額足矣如米貴之時價在一兩五錢減而一兩三錢民已實受惠即將此數存庫收成時一兩上下皆可補買貴亦不得過一兩三錢

原數則官民皆好辦而當事者慮部駁必核至七八錢之價刻一硬板子其不辦者必虛懸其辦者必抑勒夫當今生齒日繁地方只有此數雖豐不能大賤況不當豐平欲出入之相懸利歸於官必平糶之坐廢甚歸於民不可不知也

平糶之法每人不得過三斗總要徐徐行之使為日久長富民商閭自出所有至於買補官糴必昂市價而吏役斗級緣以為奸遂買更弊官有出故必委富民令出所餘而以當商佐之直隸當商皆放債收穀冬成坐穀營利最大若以原價予之彼不取之本處即取之鄰境皆可與富民共濟喫緊在使之有利而無害則富民商

行之

買指撥糶平糶在三四月即以其價予之買補多在冬底彼中間隔數月既可以營子母之利且可撙便而圖接歲底交穀時值報銷有贏餘即解歸存公如貲不許逾平糶時價當民難自出所有亦許照交時之值不令喫虧其尤要者民畏買穀總怕吏役斗級家人勒掯之累惟於臨交時出示定數且官自親收嚴飭家人吏役需索者予杖民更樂從給價時當詳察中間有利勿問此變通之使官民兩便行之可久也若使秋成後始給價未幾即令交穀民間必居奇買者刻虧交累不少且長市價矣

折賑

賑濟例用米然以錢折賑民心更爲欣悅乾隆十五年直隸災荒蒙

聖恩加賑時方大賑之後倉儲用完制府動帑折給民間鼓舞頌聲載道便於攜帶一也可作生活資本二也無吏役侵剋斗面不足之患三也買雜糧可以省儉四也總惟初災之時必當以米其餘儘可以錢蓋被災米貴四方多有商販來集本地富民亦有出糶予錢固勝於予南漕米也但須按貴價折值不宜按賤價耳余領銀即發錢店當鋪照市價換錢先期將大小口串定然後用口袋裝之至期堆於前大口領左小口領右親自點發毋一差錯者余初試詢各村以錢米孰便皆以錢

便此可以通倉儲之窮者

劉建韶曰以錢代賑誠爲便民然不可立爲章程使虧實穀交例價者得以藉口且給錢原爲買糧救饑糧食已絕何處買食餓殍之餘何能行遠故救荒之策總以實倉儲爲本

裕倉儲以紓民力　李殿圖

甘肅地瘠民貧人多樸魯不善經營每當東作方興民向山陝客人借本佈種秋閒折收其糧俯首出加倍之息無可如何向來官借籽種口糧以資接濟而奸商不得居奇誠善政也但辦理果善則於民有益而倉廩無虧辦理不善所虧在倉儲所飽在積匪而於民仍無益

也今就管窺所及通行曉諭其要在慎重給借之花戶其次在嚴禁交還之剝削其次在密查折收之侵蝕茲謹擬陳大略

一給散糧石所有花戶姓名向由鄉約開報其弊在於姓名之不的然鄉約包攬借領豈能獨自鯨吞管門倚介之家人得其一股介書頭役得其一股地棍劣衿得其一股鄉約里長得其一股其初並無實領之人將向何人追討其初並不作歸倉之想更將何日清還屢催不應刑比必嚴因而差役受賄應則鄉約設法捏稟其偽造之姓名則指為逃戶之逃亡其假冒之姓名則更滋親族之株累牧令孤立於上摘發

已自匪易更有見小之牧令利析秋毫罔知大體尤易爲若輩小人之所乘蠹核實給散以此出即以此入在官殊少贏餘懸空給散利其出而不計其入私索轉生滋潤甚或有代庖人員自計嗜豢不久以爲出散由我收徵在人恃民欠領狀可以交卸折二折三遂行乾沒貽累後任其害尤不可勝言牧民者果能慎終於始無顧目前自愛其身無見小利親核戶口而不辭勞瘁嚴束人役而不避嫌怨則本源旣清散放平允而徵收無可掣肘矣

一歸後完納無論正糧借糧城倉鄉倉所派家丁胥役以少爲貴人少則其弊可清弊清則完納自易官親

長隨人人有肥己之意多一人則多一分即如出入錢票例止一二三文不等以供紙筆飯食之需入多則必私增其數拋撒土糧各直省陋例皆歸斗級人役食用相沿日久人多則必故爲拋撒出糧拋撒過多則倉儲之短缺也入糧拋撒過多則閭閻之膏脂也倉書斗級及官親長隨聚斂之人無不聯爲一氣故拋撒糧米索取錢文親丁皆佯爲不知甚或代爲助勢不遂其意則刁難呵斥其距倉遠者或至百餘里守候旬日進退狼狽以有限之盤費豈能盡應誅求以有數之糧衆豈堪任其踐踏遂令小民竭盡輸將之瘁力不能支躑躅急公之心一旦灰冷完納不

前職是之故而尸位堂上者猶怫然曰吾其催科政拙也試問其所謂撫字者安在良可愧矣不知父母斯民非惟理所當然即以報施而論利於民未嘗不利於己凡玆親丁背役不過分甘霑潤豈可恃爲心腹現在印篆在手指揮如意者此輩也而壞我官聲侵我儲蓄者亦此輩將來事權不屬反面無情操戈相向者亦此輩此理既明則自不敢多用游惰無賴之徒欺民誤公而撫字之良即在於催科之內矣

一民間糧石交倉色樣間或顆粒不純向用風車扇淨民亦相習不怨惟是所扇之糠粃民不能攜之而歸堆積在倉而管倉者弊竇叢生必將私歸入倉以浮

其數因之私收折色以取其盈其攙和之粃糧若久儲在倉則糜變堪虞若仍放於民則怨聲載路或有幅員寥廓之邑僻處編民距倉窵遠情自樂於折色倉中司事之人亦利其便於挹注甚至民皆慣官吏隨時挪用無秋糶倉糧之名而已有虧短糧石之實所當因端竟委力扶其弊有犯無赦既清其源復遏其流是亦慎重倉儲之一道也

社倉　　王植

常平社倉皆以積儲爲豫備之計其常平之設權出重人假手胥役藉公肥己者不足道也惟社倉之法官勸民多道而官爲經理以善其事其始也凡衙衞其頗熾

戶殷繁之所俱勸令各設一倉其畸零小戶煙戶少者可數處合爲一倉有巨族賛盛可一姓二姓及素相親愛願自爲一倉者聽之該地商賈人多願自設一倉者亦聽之若建倉伊始應各於公所寺院中擇堅密閒房暫儲仍勸令於捐穀外各量捐錢文爲建倉費倘有好義樂輸之商民能獨力建倉或捐穀至十石以上者州縣給匾旌門百石以上者報明上官遞加旌獎更有樂善不倦三年內捐至五百石以上者詳請具題給與頂帶於是立社正社副各一人掌其事有各姓族長以糾其族挨戶甲長以領其戶其出以春凡社中有恆產者皆得借給而現在公門及游手無田者不得與聞有必

當借者則聽其族長保任之佃田者田主保任皆限以十月全完否則保任之人是問其收斂略如朱子之法有年三分取息小歉則半大歉蠲之而每石則取三升以備耗折俱出入平槩其始捐之籍二俱請官鈐印一存社正副所一送官備案遞年出納之籍亦二則社正副各存其一以防遺漏錯誤過期不償稟官追之且除其籍不得復借貸在逃亡貧甚者公議免償仍註所少之數於籍此大略也蓋社倉之行有數利焉秋間量捐明春仍得借出以公儲爲外府利一宗族里黨聯爲一體利二幸而豐歲無容出借至青黃不接時價必少昂一出入轉移間可以益多利三如有六百石之穀歲有

豐年之息約十一年可得萬石穀至萬石可以永免其息卽遇凶年社中亦可分濟利四餘利旣多如社學橋道堤防之類社中可以公議推行利五小歉之歲社有餘穀可以減價平糶使鄉社均沾利六查乾隆七年部議御史薛馥奏禁止按糧勒派因以立防然事無規則遵行爲難應倣宋人準各正稅二十取一爲社之義令每畝歲捐一升田在三十畝以下者勿與則爲數有限人必樂從余在和平日查社穀出借報上後有貧不能還倉者每多追呼擾累余令止報十分之八收還時以八分之餘穀補二分之缺耗通融以濟不至累民社正副皆以爲便後官遂倣而行之亦一道也

作吏管見　朱

地方緩急接濟不外儲備米穀在官則有常平倉在民則有社倉同爲接濟民食之策常平或糶或借官主之社倉有借無糶社長主之常平宜儲於城社穀分儲於鄉常平出借無息借還必在官倉社穀有息聽民就近借還州縣官先將某某幾村應借某社之穀就近酌定不准別村攙越每年出借社穀官給印簿聽社長登填花戶借穀其領投於社長載明的保姓名秋後不還者落保人代還社長擇保人殷實者方借無力而濫保者不借一概不經胥吏之手官止按簿稽查不比常平官穀出入經官有守候造册之煩也有折輸社穀就近交

於社倉社長報官官將某人捐穀若干條示社倉以彰義舉若竟將社倉穀視同常平倉穀一切官爲主持舉社長之肘民不能隨時借還則於社倉本義相悖若地方官竟不畱心一任社長主持出納其閒以完作欠私相挪用或地方衿棍把持舊欠換領改作新借以致社倉空虛有名無實流弊不可勝言全在慎選社長得人必訪各鄉之好善富戶主持之方可得行其志州縣宜明此義并須查明定例分別辦理乃可荒歉有備民閒實受接濟之益

豫備倉貸穀私議　劉汶

謹按朱子社倉即王安石青苗之法然而青苗害民社

倉便民。何也青苗以錢貸民而收二分之息錢。社倉以穀貸民而收二分之息穀。錢與穀不同也。青苗錢必貸於縣。社倉穀則貸於鄉。縣與鄉不同也。青苗之出納官吏掌之。社倉之出納鄉人士君子掌之。官吏之與鄉人士君子不同也。青苗意主於富國。故歲雖不歉民雖不急。亦必強之而貸取其息。社倉意主於救荒。故必儉歲貧民願貸而後與之。強貸與願貸不同也。青苗雖帑藏充溢。猶收息錢。社倉始借府穀六百石。至十四年之後。還六百石外。尚餘三千餘石。足以備荒。遂不復取息。但每石加耗米三升而已。取息與耗米不同也。此利害之所由分歟。頃者慶奏請以預備倉穀貸民。春放秋收。

二分取息如朱子社倉之法稱以爲善臣所奏乃朱子始立社倉不得已之權宜非十四年以後經久之良法也又豫備倉之制與社倉微有不同誠如臣所請其細碎不便於民者不勝臚列姑言其弊最大者有五焉社倉穀積於本鄉近者比屋遠者數里負載甚易今之倉穀在縣不在鄉遠鄉貧民無舟車引重之具勢不能匍匐數十百里而求升斗之穀若欲移穀於四鄉大鎭以便民則儲蓄無地輓運無資然則其能貸穀者不過城中關外游食之子無籍之徒耳本圖賑業農民究竟農民一無所得其弊一也社倉乃鄉黨之私事可以鄉人賑之今則公家之事出納之際必藉吏胥其放穀也

朽腐糠粃迫令領取愚民不敢不受其收穀也淋尖踢斛名爲加二其實則加倍又加四矣其間期程迫促符檄追呼公人酒食之具出入賄賂之需道路往來之費旅宿守候之累必不能免民將重困其弊二也歲之豐儉不常則貸穀多少每歲不等若定例每年春放秋收歲終總核其加二之入則縣令覩爲定額不敢缺少以妨考成非按里抑配卽按畝濫徵抑配則不借亦必強之借矣濫徵則不得穀者亦必還穀矣陜西籽粒一案不肖官吏以此二法殃民向所目擊心痛者今又將徧殃各直省矣其弊三也社倉之法原因借官穀作本勢須還倉又六百石之穀不足爲荒備故不得已而取加

二之息及至官穀已償積穀已足遂不加息但取耗米三升假令朱子早得三千石穀必不加息矣豈待十四年後乎今豫備倉穀大縣數千石小縣亦不下千石八百石略足支一縣之饑可以不取息矣若仍依死法不知變通窮民既有償息之苦倉廒又有穀滿之虞蓋藏織席費出何所取辦民間又須生事且五年之後穀倍於今穀多農少借者益稀而有司仍責每年加二之額其勢不得不出於抑配不得不出於濫徵本以救民反以害民其弊四也各縣倉穀挪移者多實儲者少朽蠹者多完好者少縣令正苦虧空無術補苴忽得此例必以朽蠹與民或實無倉穀造為領狀以欺上官上官或

受其賕而陰爲之庇則縣令益無顧忌公然按里按畝均派還倉此亦陝西籽粒已然之弊必復現於倉穀其弊五也五弊並興則是慕社倉之名而得青苗之實甚非計也然則爲今之計宜何從曰亦惟行朱子十四年以後之社倉耳然且不能悉除五弊僅可免其三焉蓋立法防弊十得其七已爲良法其十之三則待人而後行非法所能及也所謂三弊可免者一曰貸穀與民並不取息但收耗米每石三升如朱子之法則弊少十之三矣二曰貸穀多少以豐凶爲衡是歲終造册詳報不豫限其數則弊又少十之二矣三曰先查倉穀實儲若干朽腐若干虧空若干據實詳明免其前後賠令停附

停俸陸續補完罪與開復若以朽穀與民或僞寫領狀私派田里立即革職拏問從重治罪督撫司道徇庇不即揭參或被科道糾彈或被旁人告發幷治督撫司道知府之罪如此則弊又少十之二矣此法一定設有賢能督撫任使循良各以其忠厚惻怛之誠爲長久深遠之計盈縮之數因地制宜斂散行方因人授事勿中飽於蠹胥勿濫庇於游丁勿任法而苛急勿慢令而後時庶幾彼二弊者亦以漸去而水旱不虞上下俱足變而通之存乎其人非可以一切之法束縛而馳驟之者也謹議。

通行社穀事宜檄　陳宏謀

江西社穀向多儲於城中鄉民不能赴借本部院通行分儲各鄉另選社長副設立條規俾民就近借還至於社倉本不數例由士民捐輸第向來既不知社穀爲可借何知社穀之有益一旦令其捐輸事非樂從近於强派是以奏請將常平倉穀撥借作爲社本自奏定以來正值青黃不接之時新舊社穀通計二十餘萬石均已按地出借窮鄉僻壤之民均有社穀可借矣惟是一省之大地廣人稠力用者衆分儲社穀合之似覺其多散之實覺其少本部院細加體訪士民以社穀爲有益者固已有人而無社穀可借或所借甚少不足接濟者亦正不免良善之民業已爭先還倉而刁玩者或不免有

觀望負欠之處。其中未盡事宜以及應增社本尚有待於委曲勸諭。特擬五條開列於後

一士民宜量加捐輸也。社穀之聽民間借還。社穀之聽民就近分儲。社穀之永不撥充公用。已於前示內詳明載之矣。近據各屬報到地方好善捐輸者亦正不少。足見士民知捐穀之有濟於鄉里。而非等於報官充公之項也。若人人皆知此意。不拘多寡量力捐輸則積少自可以成多。有本卽可以生息。嗣後地方官發一印簿。交給各社長副。聽於該社之內廣行勸諭願捐者不拘斗石。彙交社長塡於簿內。年底送官。官按所捐數目照例獎勵。十石以上該縣給以匾額。三

十石以上請府給以匾額五十石以上詳請上司遞加獎勵三四百石以上詳請題敘其未及十石者地方官花紅獎勵若上年已捐次年又捐者前後統算仍請遞予獎勵不得因其少而不爲示獎更不必令本人赴官報捐致有奔走之繁雜費亦許捐輸一例示獎凡捐輸之人除按數獎勵外地方官仍將姓名穀數莊寫榜貼社倉以彰善舉一社之內豈無好義之人小康之家可分斗石之惠而所捐之穀仍儲於本地所借之人卽其鄰里一家之節食縮衣捐惠雖爲無多閭里之春借冬還利濟久而益廣俾士民諒亦樂從也若夫平時利債成家自不樂有此一舉然

如此存心雖擁厚決不久長爾士民所當警戒也

一地方可設法將添也江西土俗於收成之後由冬及春常有迎神賽會搭臺演戲齋醮祈禳之舉至於民間口角細故亦有請祠迎部陪茶陪酒設席折費之舉此等俗例不但無益而且有損何不即以所費歸諸社倉以作社本如係銀錢存於社長副處明年即以穀價出借通計一年之內一里之中此等所費不下百千一概作爲捐輸社本登入簿內以無益之費充有用之需以一朝之樂作垂久之利廣利濟而厚風俗莫善於此若地方有犯應枷責之案地方官酌其情罪可原者亦准出穀贖免報明上司以作該地

社本也。

一宗祠更可另儲社倉也。江西之民。聚族而居。立有公祠。一族之內。自不乏有餘樂善之家。自必有捐貲贍族之舉。但竟捐給則有借無還。難於爲繼。又恐爭多較少。觖望偏枯。何不捐爲社本。儲於祠內。另爲本族之社倉。報官存案。另選社長。聽族內之人。年年借還。不在異姓社穀之內。地方官給匾懸挂祠堂。則以本族之穀。借給本族之人。將來生息日多。則可以免息。可以贍族。有義倉之實。無義倉之流弊。睦族親親之道。俱在於此矣。若夫以祠中公租。作通族之訟費。逞忿肆横。垂涎染指。既多耗費。又釀禍端。何不以此

作爲社本爲通族緩急貧生之計耶

一社長副宜實心任事也社長副非同鄉保乃地方好義行善之人也常充者固出樂善不倦之本心卽輪當者亦屬衆擎易舉之美意地方官優以禮貌免其差徭鄉里賴其經營服其盛德必須存一點利濟之實心乃能行利濟之實事同社者非其親族卽其朋儕所濟者自其祖父延及子孫出納必須公平借還並無勒索應借而借勿畏怨而誤借匪人應催則催務乘時而收取有法倘挪則自貽伊戚需索則衆怨必騰貧窮難信則以保人爲憑若無保人則竟不借逞强者官司必加懲處里鄰必有公論如能料理有

方本都院當不惜破格獎勵決不令其因公受累也

一小民須急公補還也平常借穀利加三四尚須有借有還一有負欠必然告追後難再借今社穀乃同社之公物若許一人負欠勢必他人效尤在社長副則責成最重力難代賠在同社則緩急相資理難坐視官司又豈肯於負欠社穀之人稍有寬貸爾等試思一年有欠再借何期官一出票追呼立至舉家擔驚受辱所欠仍不能免借穀者當知私借民穀尚不能不還何況官穀借一家之穀尚不能不還何況眾人之穀爲保人者當思審慎於先乃免貽累於後既已當官認保難任巧詞推卸況十一月內還倉明春二

三月即可借出不啻取之宮中何等便益而乃甘爲負欠之人自干官司之法本部院亦斷不肯因一二無良負欠之民而墮經久利濟之舉也

以上五條均爲社倉善後之事宜切要之至計果能同心協力實在遵行以目下二十餘萬社本而計十年之後可得四十餘萬石若能隨時捐入息又生息則所得更多利濟更廣本部院深知江西人多田少資生不易雖有惠養之心愧無周濟之術惟欲使各鄉村鎮在在有穀人人可借可以藏富於民而不必仰食於官縱有荒歉之年一里之穀可以供一里之食即或未能敷足而在本里得穀一石勝似遠赴官

倉借糶十石矣爾士民中苟有遠識者必能見及於

此願深思之毋忽

再飭清查社穀檄

江西社穀向皆儲於城中每年不能出借其儲於各鄉者又皆社長人等捏名認借作收作放並未按期收還本都院涖任之初當即檄飭各該府委員盤查實數分儲各鄉嗣因社本無多不敷出借又已奏撥常平倉穀七萬餘石作爲社本分儲出借一切利弊三次條規均已列明此外批稟另諭諄懇相告或省其煩瑣或釋其疑畏無非欲各屬明白此事之有益於民無累於己庶肯實心經理漸次多儲以爲江西拯濟民食之一大端

兩年以來各屬中以此事爲有益而實力經營者自亦不少計通省現儲社本向來止十三萬石今通動撥常平倉穀及士民陸續捐添近兩年息穀合之將及三十萬石再經數年所積漸多所借益廣民閒賴此接濟者益眾即如今年春夏米穀昂貴民閒借貸艱難凡有社穀者俱可就近出借顆粒皆得實濟不但官知社穀爲有益即士民亦無不以社穀爲有濟現在有募義報捐者亦有自行出資捐益倉廒者社倉之有益無害倘事已明難瞞公論惟是利之所在愚民巧於相爭其中奸弊在所不免官司之於民瘼不甚關切者未免爲己之念重爲民之念輕或藉端躲閃或畏事苟安稍一懈忽

奸弊叢生即如豐城縣則有社長侵蝕社本捏名作借之事泰和縣則有久已報捐不即轉報所借又不收息之事湖口縣則有所撥社本至今未借之事此外或社長虧空而虛數作抵或刁民抗欠不還而蠲抵新借或雖已報捐而穀終未收倉或有從前侵穀名雖報完而至今仍難著追或保甲長總領分借出借數多還倉數少或地方刁民先則强借後則抗欠社長副投其無賴隱忍報完以圖將來彌補此皆地方官不存爲民之實心故經理不能如法若不乘此冬閒及早清查來春憑何出借久且化爲烏有良法美意有始無終甚爲可惜仰司會同四道通飭各府將各屬所儲各倉鄉

社穀按照上年奏報實存及今年詳報新捐批飭各牧。設法密行清查或令州縣於各鄉中擇其難信者抽盤。務須各倉顆粒實儲如社長副侵虧刁民抗欠捏報完倉者即行拘拏究比清追另選端慤誠信之人管理或有先報捐輸穀米未到倉亦即傳到本人詢明果否願捐。願者速催上倉不得任意懸宕或有從前侵蝕仍未追楚者據實報明設法著落完補或有保甲總領借名選少即係保甲舞弊侵吞嚴追根究此外再有士民報捐。歷不轉報收息參差或私自免息及將穀存儲社長之家不容小民赴借并收捨寄頓不妥者據實報出一一清釐如法改易有自願捐建倉廒就近分儲者亦聽其

便如無前項弊竇責成知府出具切結囘覆以便明春依期放借該道悉心督率妥辦不許漫無頭緒概委員役挨查滋擾自此以後一有弊端立即揭報請參以爲玩視民瘼者戒

勸設義倉章程疏　陶澍

伏惟民以食爲本事須預則立前年皖江被水哀鴻徧野仰蒙

恩旨賑撫並施並經臣勸諭有力之家捐輸助賑流離數十萬得就安全事後猶深惻惻因思博施濟衆自古其難徹土綢繆宜先陰雨常平之制善矣然待惠者撫均至社倉春借秋還初意未始不美而歷久弊生官民

俱累變而通之惟行於州縣中每鄉每村各設一倉秋收後聽民用量力捐輸積存倉內迨歲歉則以本境所積之穀即散給本境之人一切出納聽民用自擇殷實老成管理不經官吏之手以遠圖豐積少成多衆擎易舉所以圖便民也各保各境人心易齊耳目亦周所以免牽掣也擇人經理立册交代所以防侵蝕也紳民自理不經官員吏役之手所以杜騷擾也不減糶不出易不借貸專意存儲以備歉時所以斷糾轕而弭爭端也凶年不妨盡用樂歲仍可捐輸以一鄉濟一鄉之衆故不患其不均以數歲救一歲之荒故不虞其不給可小可大無窮匱也取錙銖於狠戾之時求水火於至

足之地捐穀者不以爲難司事者不以爲累行所無事不求其利而弊自除豫防其弊而利乃久臣爲此章程籌思經歲備易直截似可爲備荒之一助如果各州縣能實心實力勸導有成是亦不貲之惠惟所議章程與社倉之法有異本以豐歲之有餘備荒年之不足可否即以豐備二字仰懇

天恩賜爲倉名俾垂永久謹將所議章程十二條敬爲我

皇上陳之

計開

一鄉村無論百餘家十數家總以里居聯絡者公設一

倉每年秋收後各量力之盈絀捐穀存倉出者冊啓勸者毋勒或數十石或十數石多則一二百石少即數石數斗數升均無不可收穀時公同立簿登記擇一老成殷實人總管再擇一二人逐年遞管仍設立四柱交冊分別舊管新收開除實在明晰登載互相稽查連年豐稔日積日多則穀不可勝食矣

一鄉村零戶有難於聯絡者或每族各為一倉或一族中每房各為一倉或以散戶歸入附近鄰保共為一倉均聽民便總在隨地制宜多多益善果能一處行之有效久而他處自仿照行之矣

一設倉宜擇善地不宜近水不宜近市以防不虞建議

之初倉廒未立或神廟或公祠或老成殷實之家倉屋有餘者均可借儲但須本人情願不得强借一俟穀石稍充即可另自置倉

一倉穀由於樂捐捐或有溼有粃不能拘泥盡一應於收倉時先爲曬乾車淨公同登記耗蝕若干石收儲年久又須公同出曬一次覆量上倉再逐一登記實數以便查考

一設倉本係義舉司事之人不容稍有侵蝕亦不許藉端開銷惟所僱守倉之人不能不給予工食責令巡查遇有風攤雨漏倉板損破之處立即告知經管之人及時修理其鎖鑰等項不得交人佩帶宋州從政錄此條下

附云修理經費或於建倉時酌存銀若干生息每年歲修只准支利不准動本

一捐穀既有成數即赴地方官呈明立案以免匪徒阻撓屢亂章程以後捐多捐少收放出入官吏概不與聞即里長甲長亦無許越俎倘有吏役託名稽查藉端需索查出照計贓例從重懲治

一積穀既饒止須添建倉厫不必推陳出新以求滋長亦不必春借秋還以權利息致爭杜紛此為最要惟餘穀置田收租尚可並行不悖然必積穀實在充裕有餘以少半置田乃可否則不必蓋此穀原為備荒而設至捷至便推陳出入易滋紫混借出難償漸歸烏有置買田產雖屬經久之計然不能救濟目前亦

非急務也

一每遇災荒總管分管外添擇公正司事計穀之多寡先儘本村中鰥寡孤獨無告之人次及極貧又次及中貧或五日一散或十日一散事竣照眾確算至家計稍可支持者不必分給即小歉之年亦不必動用以歸實濟

一捐穀之家此穀既捐即係公物遇有災歉不得以從前甲多乙少致啓爭端或先在此村捐穀之家其後移居他處遇此村散放不得以伊經捐穀同向攙索新來之戶從前雖未捐穀遇有散放亦應酌給不得獨任向隅益各保各前以鄉村爲斷雖救恤無分彼

此而穀少人多亦不得不稍為限制其各族各房積
穀者則不必以鄉村為斷
一年歲豐和時勸捐較易果能積有三年五年之蓄又
不妨略為變通邀同衿耆劃分若干於鄉間添設恤
嫠育嬰等倉或以冬間就村莊中鰥寡孤獨與外來
無告窮民量為賑濟亦所以廣任恤也
一鄉村紳士克知大義者多自必首捐為倡如有捐穀
千石或捐銀千兩以上買穀歸倉者或捐置基產倉
廒及斗斛諸器物用銀千兩以上者均當照例請旌
以資鼓勵倘慮書役索費即徑赴院司衙門呈明捐
數以便行查確實立予請旌斷不令善舉稍有阻格

勸捐外尚有因事樂施一節。如民間演戲酬神及嫁娶喜期慶祝生日儘可將糜費折穀捐入義倉擴而充之不特安貧即以保富將型仁講讓之風亦由此而興起矣

常平設於官而其惠未能遍及社倉設於民而還借究嫌轇轕官勸而民理之豐捐而歉散之洵簡易直截之法章程十二條亦極周匝　此文穀實見常平社倉歷久弊累故創爲此法如出納聽民自管則無經承私借之弊借穀散給本境則無捏戸冒領之弊不用推陳出新則無侵挪蒙混之弊不必春借秋還則無拖欠累賠之弊所要者在經

理之人遵守定章於豐熟時歲歲捐儲遇歉自無不給之患尤在地方官善爲勸辦一經創始自可源源不絕果能實力舉行久而勿倦則耕三餘一耕九餘三之效不難馴致牧民者其留意焉

救荒策　　魏禧

天災莫過於荒天災之可以人事救之亦莫過於荒古之行荒政言荒策者不一有永利者有利用一時不可再用者有可行者有言之足聽行之不必效者要之散見諸記籍中未有統要余摭所見聞擇其可常行無弊者條之救荒之策先事爲上當事次之事後爲下先事者米價未貴百姓未饑吾有策以經之四境安飽而吾

無救荒之名所謂美利不言是也當事者米貴而未盡民饑而未死有策以濟而民無所重困所謂急則治標是也事後者米已乏竭民多殍死遷就支吾少有所全活所謂擇害莫若輕是也凡先事之策八當事之策二十有八事後之策三

先事之策

一曰重農農者粟之本或興屯田或修水利或賑貸牛種或親行田野相勸或分督里役地方摘舉遊惰或開墾荒之法而首在不以工役妨農時不以訟獄擾農家如此則農事舉矣

一曰立義倉貧民富民多不相恤富者欺貧貧者忌富

一迫饑餓初則搶米再之劫富再之公然嘯聚為賊。富民目前受貧民之害。貧民日後受官府之刑。貴貧富兩不得益也。故朱子修舉社倉。不特救一時饑荒。實所以保富全貧。護人身家。養人廉恥。為法至善。今師其意而少損益之。凡每坊設立義倉。不必分派若干家若干人。隨其村附近處擇便為之。聽民自議自行。先集父老士民。懇切開諭以義倉之利。身先捐倡。以勸富家。然後出示遠近。令十日內報命。凡報命者。合坊具連名呈一紙。舉首事者一正二副。造冊二本。一丁冊。一義穀出入冊。凡丁冊不論男婦貧富貴賤。皆載之。官皆用印。旋給本坊收掌。其官所助穀若干。

照各坊丁數多少派儲倉內其富豪慳吝不肯助義者許本坊呈官祇所應出者加罰三等所舉値事之人有不法不公者本坊呈官重罰公舉他人代之其呈仍用印付還或坊中事繁三人不能理許値事人隨簽幾人佐之本坊但要酌處公費以酬其勞至義穀出入之數官府不預只於當發糶時先期出示令各坊清侵丁數定於某日糶米官府時行巡訪於當收糴之時先期出示以某日起糴穀至某日報完踰期不完者以欠穀多少議罰凡坊內與糴者設簿寫戶首姓名下註幾日糴米時左設一人散籤右設二三人量米來糴者先將名下應糶米錢若干交左人

領發卽將發投石人照簽領米散米已完石人繳簽交在人收明日如之富室及僮婢皆許與糴凡糶米如原價每升一分今價三分則取分六釐二分則取分四釐分半則取分二釐分二釐則取一分升一分則不出陳矣蓋酌取餘息以供耗折及修倉雜用諸費也凡石斛升斗之類皆一聽官造日久朽壞許如法私造仍送官驗押蓋以賞罰之權歸於官則人知所畏以出入之數歸於民則官無可私所謂官民相制其法無弊者也　造倉之法如係五間只以四間儲穀空閒一間以便搬移倉穀防整倉及新穀發熱等事法詳治譜可準而行之　按湯念平先生勸積

義穀序曰窮民日甚借貸無門有一災荒坐而待斃昔朱文公社倉一法最爲盡善然時詘舉贏實爲難事宜師其意而力行之爲積義穀法每坊造一木櫃置本坊神廟每月朔望謁廟者各持義穀少許或一角或半升或一升至小斗而止勿得過多不願助者聽隨其意而因其力不相強也數少而不欲多者相形則意沮力輕則可久也其推一端謹者司登記雖一角半升必紀其名以彰好義推一稍有恆產而素行忠信者司出入每朔望迄晚即將儲櫃者登倉次年春夏推陳出新因數多寡貸於農人息取加二小荒則以貸諸貧人而減其息必公議而酌行之若大

荒則盡捐以賑困窮必計衆而均分之先其老弱無告及孝子節婦之貧者是舉也專以備荒而利農他雖公事急需不得輕移以致耗散有恃强而索者衆共持之不聽則控諸官庶幾可久行而不廢夫爲數甚少則人皆樂助日積之歲歲行之斯可無大饑之患矣噫省目前宴飲之費卽可甦異日數人之命減一月鷄鵝之粟卽可救他年同類之生獨何憚而不爲哉又募義穀疏云里中親友壽誕稱觴當共計其費出義穀欲爲人稱觴者亦計其費出之或宴會有不得已者則减其費而以義穀補之夫省酒食之浮費以利濟饑貧此祝壽之上術也又有疾病及一

切祈求亦於神廟發願出義穀若干夫省齋醮之虛文以利濟饑貧此祈神之上術也蓋天地鬼神原以愛人爲心能愛人者則彼亦愛之以此祝壽壽必永以此祈福病必愈以此祈名利子息名利子息必得矣此二條法最簡妙能濟義倉之窮故備記之

一曰設砦堡義倉之法仍當勸諭鄉落行之或一鄉自建一所或數鄉共建一所其事槪聽之鄉人而官府第須式勸成而已但鄉落中無城郭足恃或有兵寇騷擾則義穀蕩析斷難復聚當令各鄉於附近之山有險足恃者因以爲砦無砦者爲堡而置義倉其中有急則丁壯婦女牲畜衣服器用徙居之蓋砦堡之設

可以闔生眾可以保義倉可以行淸野之法以困敵所謂一舉而三善備者也

一日酌遠糴之禁本地産穀有足支數年者以遠方糴運過多遂致産穀之地頓成饑荒然概禁遠糴則一方栗死一方僉死交困之道也當於收成時出示諭民凡收穀者自計兩年口食以外每穀十石糴五石支用存五石備荒又爲酌視時價貴賤以爲啓閉如僅滿地方常價聽其搬糴過常價三分之一外則不得糴遠運者籍穀入官分給義倉至新穀收成已完則舊穀任糴矣

一日嚴遊民之禁百姓不謀生業者宜照常罰令鄉耆

鄰里時飭舉之益遊手好閒之人如米中蠹蟲饑饉之時死亡尤甚多至爲盜賊者若督令務生則自可生財有養身之具矣然欲責其飭舉而不實心行鄉約保甲之法未易辦矣

一曰制設贖罪凡有罪犯情理可原者一照買穀備賑銀數輸穀不令輸銀其穀分寄各坊義倉值事者具領狀支官俟賑糶時如數取出以施最窮苦無告之人或米或粥視米多少可也蓋義倉雖以周貧然須有糴本米錢則鰥寡孤獨一文不辦者諸餓死矣但施米仍當責成各坊值事每早糶米後施米仿效義倉領發例令各來報明何人寫一票給之爲憑但

不須交錢耳蓋事歸一人則坊人姓名已熟虛實盡知自不至於混領若以事歸官府另簽胥吏行之爲弊不可勝言

一曰豫糴凡地方遇有水旱便當實稽境內人丁核境內穀粟扣算欠少若干則多方籌畫遣富商豫往穀多處買之蓋有水旱則必有饑荒若臨饑方議他糴便難措手且米價亦必踊貴也

一曰教別種地方遇有水旱雖植必不得時卽須先察地利如水多害禾則急以不忌水者種之旱久害禾則急以不畏旱者種之失彼得此尚可支持其半大抵以先時急備爲勝著也

當事之策

一曰題請上供之米地方大饑或行本地應解糧米及他處經過米船不妨權題賑濟然後申報秋熟即行糴償　朝廷不過緩數月之糧而百姓即活數十萬人之命雖以專擅貫罪又何傷哉

一曰借庫銀轉糴地方大饑欲他貿又苦無銀不妨挪借庫中錢糧糴賑從容設處以償擇誠實能幹百姓任其事或仍勸富民自販則以薄利使之樂趨

一曰權折納之宜時當因災擇荒熟相應處以荒處折納之價於熟處和糴則荒處不至太貴熟處不至太賤兩利之道也　凡為守令權不自主者則申請上

司行之他準此

一曰捐俸勸賑地方大饑有司當以至誠開諭勸富民賑濟或減價出糶或竟行施予然本官須先捐俸倡義庶幾不令而行

一曰亟賑穀之勸饑饉時有能大出粟以賑者或聞於朝廷加以官號或請於上司給以冠帶匾額以示獎勸

一曰興作利民之務地方大饑窮民多無生業此時或修橋路或濬水利種種必不得已之務當概為修理窮民借力作以資生而我又因以興利一舉兩得之道也

一曰勸富室興土木琛庶禮地方大饑宜勸富室營造土木及一切當行之禮使貧民得以資生益損富而富實未損益貧而貧不虛益勸諭時當以三利歆動之、一則成吾欲為之事、一則借此賑貧有大陰德、一則貧民樂業不至為盜富室所益更多矣

一曰均糴米價歸貫富者得以多糴則貧者益少每日市糴當依每家之丁口為準人口少者不得多糴則米穀均矣

一曰嚴閉糴之法富民擁有多粟除本家口食外餘至百石以上閉糴專利者許人告發官府盡籍穀賑貧告虛者反坐其閉糴者鮮矣　　温伯方曰吾邑荒少

而穀常踊貴弊不在富戶而在鋪戶鋪戶閉糴而價忽高鋪戶得高價而富戶之價愈高總之衛民家無杵臼皆糴於市鋪戶遂操其重昔棄令公名向榮金華人處之極善每早巡行各街米戶不出糶者杖數十於是鋪戶欲高其價不得而富戶亦即市價如常各競出糶矣蕃公稔知此時非有水旱兵凶之災咎歲之人如常何以來歲之供不足不過雨暘偶愆何至貲穀頓盡至於閉市乎　按此須實知境內穀多乃可行不可執為定法

一曰重強糴之刑時方大饑民易生亂若縱其強糴則有穀者愈不肯糶四方客粟聞風不來立餓死矣且

強糴不禁勢必搶奪搶奪勢必擄殺當著爲令曰有不依時價強糴一升者即行梟首其強糴者鮮矣

或謂閉糴自百石以上強糴自一升以上閉糴者止於積穀而強糴者遂至殺身輕重不太懸乎曰閉糴之人雖不仁猶不過專自有之利強糴則是妄取他人罪自不同況閉糴者少強糴者多乎　彭躬菴曰此法須不動聲色使百姓曉然知殺一人乃可以止眾人始不激變

一曰不降米穀之價米方大貴有司樂於市恩動輒降減米價以悅小民一時歡心不知米價減則富戶不樂糶而四方客米亦不來矣惟當聽民間自消自長

米貴金賤人爭趨金米價不降自減也　或謂古人有遇饑輒增米價而米賤者其法可行乎曰此非一定可行之法也萬一我增米價而客米一時不來彼貧者能當許久重價乎大抵地方富饒所欠止在於食則不妨增價以招客粟若地多貧民此法恐不可行止一不降米價尚爲穩著

一曰核戶口時當饑荒須先詳核戶口若干扣算賑糶之穀若干賑濟之穀若干每丁應得若干先有定局則無不均之患而設處之方可早謀矣

一曰無失期不論賑糶賑施俱當先期四處張示的於某時起行不可遲誤失期有辜人心且虛勞小民奔

走。

一日定鄉城分給之法。凡賑糶賑施。每日一給則太煩。而小民易荒生業。至鄉落尤難行矣。當先定爲令曰。凡城市每給五日。鄉落三十里內者每給十日。三十里外者每給半月。或謂鄉落路遠。當每給兩月。曰每給兩月爲數太多。小民不知遠計。多穀在手。便不撙節。甚至以易酒肉者有之。到甕盡杯乾時。不束手待斃。又邪思生亂矣。　或謂貧民無貲。必待每日生理。方可得糶。此條只可行於賑施。不可行於賑糶。當酌其無弊可也。

一日多置給米之地。給米須設處所。派定某圖某處給。

則不至擁擠失序

一曰編戶丁牌領米最易爭擠多至混數若做義倉領發又人多難行當照戶編牌如考試例循次領給則諸弊俱無矣其牌衙戶止寫丁首一人

一曰慎擇給米之人主管給米最要得人須平日賢訪其人公平廉能者方可屬事每處擇一善者主之又聽其各擇一二人為副必不可令衙役與事也

一曰不時巡訪任縱得人未必一一皆當有司於給米時當不時出訪或東或西或詳或略或隨手取米以驗美惡或隨喚領米人驗抛減與否至於出訪或輕車或緩步不可盛列騶從使人得為備

一曰別賞罰不時巡訪則任事者之賢否見而賞罰可行矣有公平廉能者則重賞之或優以冠帶或旌以財帛隨其功之大小可也有好貪私剋者則重罰之或加刑或罰贖隨其罪之輕重可也至於無他罪犯止是才力不濟不能處分條理者則無賞無罰下次不復簽用而已

一曰暫省衙門役期時方大饑衙役公食多不足贍此時皆減爲半役使之營生如舊例一月供役十日今止取五日

一曰清獄饑饉時平民已難治生獄囚死者八九矣清獄宜分二三等輕者竟釋之次者限親鄰保領俟歲熟

時、再、拘、大、罪、重、犯、因、而、少、赈、之、

一曰禁訟大荒之時治生不暇況治訟乎凡除人命賊情搶掠外一切財產婚姻等訟概不准告已告概停不行

一曰弛稅禁山澤市貨等利法有禁者此時宜暫弛禁廣其營生之路至穀熟時復舊

一曰修街道街道汚穢易生疾病荒疫相因尤不可不慎故當修潔街道以防其漸

一曰收棄子饑民有棄置子女道路者許人收養凡收養者具呈至官云某年某月某日於某處收得子女幾人歸家撫養官爲用印給之後來長大一聽收主

照管本生父母不得爭執其收主願贖者聽或能收養幾人以上者官府爲立賞格勸之

一曰贖重罪重罪無贖之理然能多出穀救荒則雖枉法以生一人而實救數千百人之死亦權道也重罪如泛常人命事則許贖若劫殺眞賊及人倫大變之犯則不可贖更酌冬以前人命可贖本年所犯則不可贖恐富人乘機報復故也

一曰收買民間草薪衣服器用饑荒之時貧民多賣衣服器用以給食而富民乘人之急甚至損價十之九者此時官府宜挪移錢糧設人收買使貧民不至大窮則謀生之路寬矣秋冬間仍行發賣使可補數至

於草薪之類亦當於此時收買俟饑而賣之仍可得利此古人已行之效

一曰多留空所以處流民而嚴其法大荒之時有他郡流民走徙就食者若處不得其道則流民立死且或生亂有司當擇寺觀公廨一切空所分別安插每處設一人管其事立法以繩之諸如臥所有定出入有時領米有敘若亂法者初犯三日不給米再犯逐出境外其有休養壯健者則令執工役之事或僱募民閒不許坐食

事後之策

一曰施粥饑荒已極不能賑米當設法施粥施粥須因

里設廠若勞其遠行恐半途仆斃又須立人監理令饑民至者隨其先後來一人則坐一人後至者坐先至之下已坐者不許再起一行坐盡又坐一行以面相對以背相倚空其中路可令擔粥人行走坐至正午擊梆一通高唱給第一次食令人次敘輪散有速食先畢者不得混與一次散訖然後擊梆二通高唱給第二次食如前法共三次即止蓋久餓之人腸胃枯縮飽即死惟饑民中稱有父母妻子臥病在家者量行給與攜歸處分已訖方令散去散去之法令後至坐外者先行挨次出廠庶不擁擠踐踏又多人羣聚易於染穢生病須多燃蒼朮醋椀薰燒以逐瘟氣

又不時察驗嚴禁管粥者扣米將生水攙稀食者暴死其梳箸各令饑民自備　按米多亦不得施飯久饑食飯有立死者

一曰施藥賑粥或不能多服藥亦可免死當多合救饑丸以周給之亦不得已之極思也諸經驗奇方宜裁

一曰葬殍餓殍載塗穢戾之氣易生疾病當隨時收葬或爲大坑叢埋亦補救之一端也

嘛按古稱救荒無奇策凡天下之策未有奇者因時制事世人不能行而獨行之則謂之奇耳是編多輯古人成法間以意損益之然一人耳目有盡心思有所不及又或自擬良法行之不能無弊者增美去惡以成萬世

萬民之利。是在後之君子。

冰叔救荒策。損益古人。斟酌盡善。然其妙用。在乎先事而能豫。變事而能權。即嫂溺手援之意。荒災乃天地之大變。救其變非權不可。故凡事常則守經。變貴達權。牧令熟讀而深玩之。可以使天不能災。洵救荒奇策也。　他書籌荒。無如此賅備者。不過得一二策而已。

報災　胡衍虞

天災流行。何代蔑有。所恃爲民父母者。以付之民爲己之民。卽以民之命爲己之命。一値災傷。卽懇告申請。請而不得。以官殉之。於民活一命。則於己留一福。乃人往往諱而不言者。則於已報之後。必要檢踏。檢踏有委員。

則已不免有迎送之費既驗之後必行蠲免蠲免無微比則已又安有耗羨之資利於民不利於官故陽而不報者有矣即或迫於百姓之號呼不得已而其報亦多淺淡其詞半合半出下以謝草野之哀求上以俟憲臺之裁奪其或允也則矜爲己之功其或駁也則諉爲上之咎袖手高坐而視苟民之輾轉於溝壑流離於四方如越人視秦人之瘠而不加戚惡在其爲民父母也畏天之威畏君之法者斷斷不肯出此

報收成

袁守定

凡報收成大約皆禾黍在田相其情形酌定分數非能待稼穡登場始行按報也如既報之後驟爲風雹淫雨

所傷距先報之數相遠則當仰體
聖主孳孳拯民之心將先豐後祲情形補報若護前匿
災致
聖主起饑援溺之膏不能下逮則罪人矣雖有他善烏
能自救哉

報荒　潘杓燦

饑荒不許妄報災異不許不報各有參罰須看則例中
詳不可因小費而誤民瘼於罔聞不可因小青而生無
窮之駭勘大要周悉事理便宜舉行若有人將災異呈
報非通縉共羅者即須着本處地方人等公查公覆或
成災或不成災不成災者不必詳報即上司有所風聞

行查即以公呈覆之成災者即以公呈詳之此則事有
根據也總之報災意在請蠲請恤以利民然報後踏勘
民不無費量其利重而費輕則宜報費重而利少愼勿
輕舉以滋勞擾此意於百姓報災之時當開陳明白使
之通曉則無怨矣若詳報成災邀
恩蠲免則宜嚴查眞荒示禁里書該管册內移換坵段
字號顚倒荒熟必使災民得沾實惠

牧令書輯要卷四終